

Diagnóstico Sociodemográfico

**CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS DE
LOCALIDADES DEL NORTE DE SANTA FE, EN LA REGIÓN
HÍDRICA DE BAJOS SUBMERIDIONALES, QUE SE
ABASTECEN DEL RÍO SALADO.**

Diagnóstico actualizado
Mayo 2026

Contenido

<i>RESUMEN EJECUTIVO</i>	2
1. INTRODUCCIÓN	5
1.1. Localidades del norte de la provincia de Santa Fe, en la región hídrica de Bajos Submeridionales, que se abastecen del río Salado.....	5
2. POBLACIÓN y HOGARES. LOCALIDADES DEL NORTE DE SANTA FE, EN LA REGIÓN HÍDRICA DE BAJOS SUBMERIDIONALES, QUE SE ABASTECEN DEL RÍO SALADO.....	6
2.1. Características demográficas.....	6
2.2. Cobertura de salud	8
2.3. Características educativas	9
2.4. Condición de actividad económica	10
2.5. Características de los hogares y las viviendas.....	13
3. ÍNDICE DE VULNERABILIDAD SOCIAL	19
3.1. Aspectos conceptuales	19
3.2. Cálculo del índice a nivel nacional	21
3.3. IVS 2025 para las localidades del departamento 9 de Julio de la provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado.....	22
4. CONSIDERACIONES FINALES	24
4.1. Caracterización demográfica y social	24
4.2. Situación habitacional y acceso a servicios	25
4.3. Condiciones del mercado laboral.....	26
4.4. Índice de Vulnerabilidad Social (IVS 2025).....	26

RESUMEN EJECUTIVO

El presente informe tiene como objetivo realizar un diagnóstico sociodemográfico y económico actualizado de la población y los hogares de las localidades del norte de la provincia de Santa Fe, en la región hídrica de Bajos Submeridionales, que se abastecen del río Salado: Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita, Villa Minetti y Pozo borrado, de acuerdo con los datos obtenidos en el Censo de Población, Hogares y Viviendas 2022 (Censo 2022).

Caracterización demográfica y social

La población de las localidades Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita, Villa Minetti y Pozo borrado está feminizada, mientras que la de San Bernardo tiene más población masculina. Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita y Villa Minetti tienen alrededor de un cuarto de su población infantil y un 10% de población adulta mayor. En San Bernardo se observa cerca de un 20% de niños hasta 14 años y un 6% de mayores de 65 años y más, mientras que Pozo Borrado, tiene un 15% de población de 0 a 14 años y un 12% de adultos mayores. Se trata sustancialmente de población no migrante. La localidad que mayor proporción de migrantes internos tiene es Santa Margarita, con un 17%.

Entre el 40% (para Villa Minetti) y el 51% (para Pozo Borrado) de las personas de las localidades analizadas tienen obra social o prepaga. En Villa Minetti es donde se observa la mayor proporción de población que cuenta solo con la salud pública para su atención, seguida por la población de Gregoria Pérez de Denis (El Nochero).

En cuanto al acceso a la educación, un indicador de vulnerabilidad social refiere a la población de 5 a 17 años que no asiste a la escuela, que es del 3% en San Bernardo, el 6% en Villa Minetti y el 7% Gregoria Pérez de Denis y Santa Margarita y 8% en Pozo Borrado. En todas las localidades mencionadas, se observa que la población que se destaca es la que tiene primario completo o secundario incompleto, con proporciones que van desde el 37% en Santa Margarita al 45% en San Bernardo y Pozo Borrado. Aproximadamente un cuarto de la población de las cinco localidades no ha completado el nivel primario y entre un 15% en Pozo Borrado y un 19% en San Bernardo, han pasado por el nivel superior.

Alrededor del 70% de los hogares de las localidades analizadas tienen un clima educativo bajo o muy bajo, lo que implica que sus miembros no han terminado el nivel secundario. Este valor es un poco más elevado entre los hogares de Pozo Borrado.

Situación habitacional y acceso a servicios

La mayoría de los hogares de las localidades analizadas son propietarios de las viviendas en las que viven. En Villa Minetti y en San Bernardo hay un porcentaje más alto de inquilinos y alrededor del 15% de los hogares de todas las localidades declaran que la vivienda es cedida por trabajo, prestada o la están ocupando de hecho.

En San Bernardo cerca del 30% son hogares unipersonales, mientras que en Pozo Borrado se destacan los hogares de dos personas. Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita y Villa Minetti tienen alrededor de un 35% de hogares de cuatro personas o más. Entre los hogares de dos personas o más de todas las localidades analizadas, alrededor del cuarenta por ciento son parejas con hijos. En Pozo Borrado, un 27% son parejas solas. Los hogares monoparentales, que son los de mayor vulnerabilidad, son aproximadamente el 30%, con valores un poco inferiores en San Bernardo donde representan al 23%.

En cuanto al hacinamiento crítico, indicador que describe hogares con más de tres personas por cuarto, el 5% de los de Villa Minetti, el 3% de los de Gregoria Pérez de Denis y Santa Margarita y el 1% de los de San Bernardo se encuentran en esta situación. El 11% de los hogares de Santa Margarita, el 9% de Villa Minetti, el 7% de Gregoria Pérez de Denis, el 3% de San Bernardo y el 2% de Pozo Borrado tienen sus necesidades básicas insatisfechas.

En Pozo Borrado, Villa Minetti y San Bernardo, la mayoría accede al agua por cañería dentro de la vivienda, en Gregoria Pérez de Denis, la mitad de los hogares cuenta con ese servicio, y en Santa Margarita, el 45%. En esta última localidad, la opción más frecuente es disponer de agua por cañería, pero fuera de la vivienda y dentro del terreno. Independientemente de la ubicación del agua, excepto en Pozo Borrado, donde la mitad accede a través de red pública, la mayor parte de los hogares de las restantes localidades analizadas accede por transporte por cisterna, agua de lluvia, río, canal, arroyo o acequia u otra procedencia.

La calidad de los servicios sanitarios de las viviendas en las que viven los hogares en las localidades analizadas es precaria.

Condiciones del mercado laboral

Casi el 40% de la población en edades activas de Gregoria Pérez de Denis (El Nochero) es inactiva. Para el resto de las localidades analizadas, alrededor de un 30% se encuentra en esta situación y aproximadamente el 5% de todas se encuentra en búsqueda de trabajo. La condición de actividad económica difiere según el sexo, ya que el porcentaje de ocupados varones supera ampliamente al porcentaje de ocupadas entre las

mujeres en todas las localidades y el nivel de inactividad femenina es más del doble que el de los varones en alguna de las localidades analizadas.

La proporción de ocupados informales promedia el 60%. En Santa Margarita, San Bernardo y Pozo Borrado el nivel de informalidad es un tanto superior para las mujeres ocupadas, mientras que en Villa Minetti se observa el comportamiento inverso y en Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), no se observan diferencias por sexo.

En Gregoria Pérez de Denis (El Nochero) predomina el comercio y la administración pública, enseñanza o salud, mientras que en Santa Margarita y en Pozo Borrado se trabaja más que nada en el área agropecuaria y en segundo lugar en el comercio. En San Bernardo también se destaca la rama agropecuaria, seguida de la administración pública, enseñanza o salud y en Villa Minetti, la población se ocupa en primer lugar en comercio, seguido en igual proporción por la rama agropecuaria y la administración pública, enseñanza o salud.

Índice de Vulnerabilidad Social (IVS 2025)

Mientras que Santa Margarita tiene un IVS 2025 de 3, Gregoria Pérez de Denis y Villa Minetti muestran una vulnerabilidad más alta, con 4 puntos y Pozo Borrado, una vulnerabilidad menor, con un IVS 2025 de 2. San Bernardo, por su parte, ostenta un IVS 2025 de 0 puntos, igual que el promedio nacional.

Conclusiones

Las localidades analizadas presentan déficits estructurales en el acceso a servicios básicos, empleo formal, educación y salud. Este diagnóstico actualizado refuerza la necesidad de diseñar políticas públicas integrales, sensibles al territorio y con enfoque diferencial, que promuevan la equidad en el desarrollo de la región y fortalezcan su resiliencia frente a riesgos ambientales.

1. INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene como objetivo realizar un diagnóstico sociodemográfico y económico actualizado de la población y los hogares de las localidades del norte de la provincia de Santa Fe, en la región hídrica de Bajos Submeridionales, que se abastecen del río Salado: Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado, de acuerdo con los datos obtenidos en el Censo de Población, Hogares y Viviendas 2022 (Censo 2022).

Para realizar dicha actividad, se determinaron los radios censales urbanos que componen cada localidad, y se procesó, mediante la base de datos REDATAM correspondiente al Censo 2022, la información correspondiente a dichos radios.

1.1. Localidades del norte de la provincia de Santa Fe, en la región hídrica de Bajos Submeridionales, que se abastecen del río Salado

La información que se desarrollará en este documento corresponde a la población y hogares de las siguientes localidades de la provincia de Santa Fe que se abastecen para uso doméstico del río Salado: Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado, pertenecientes al Departamento 9 de Julio, provincia de Santa Fe, identificadas en el Mapa 1.

Mapa 1. Localidades de Santa Fe que se abastecen para uso doméstico del río Salado: Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado



La tabla 1 muestra la cantidad de población, hogares y viviendas que fueron censadas en las localidades analizadas, que en todos los casos se trata de radios urbanos.

Tabla 1. Población, hogares y viviendas censadas en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado. 2022

Localidad	Población 2022	Viviendas 2022	Hogares 2022
Gregoria Pérez de Denis (El Nochero)	1560	582	525
Santa Margarita	976	345	323
Villa Minetti	4805	1810	1637
San Bernardo	263	133	97
Pozo Borrado	816	357	310

Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

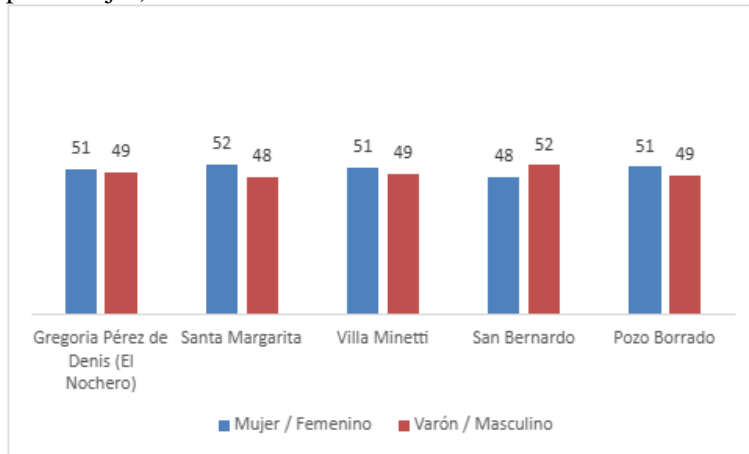
2. POBLACIÓN y HOGARES. LOCALIDADES DEL NORTE DE SANTA FE, EN LA REGIÓN HÍDRICA DE BAJOS SUBMERIDIONALES, QUE SE ABASTECEN DEL RÍO SALADO¹

2.1. Características demográficas

La población de las localidades Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita, Villa Minetti y Pozo borrado está feminizada, mientras que la de San Bernardo tiene más población masculina. Esto se refleja en el índice de masculinidad, que expresa la cantidad de hombres cada cien mujeres, que es de 97 (790 mujeres y 770 varones) en Gregoria Pérez de Denis; 92 (509 mujeres y 467 varones) en Santa Margarita; 96 (2455 mujeres y 2350 varones) en Villa Minetti; 109 (126 mujeres y 137 varones) en San Bernardo y 94 (420 mujeres y 396 varones) en Pozo Borrado. (Gráfico 1)

¹ Los datos pueden no sumar 100 por ciento por efectos del redondeo

Gráfico 1. Población censada en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por sexo. 2022 (en porcentajes)

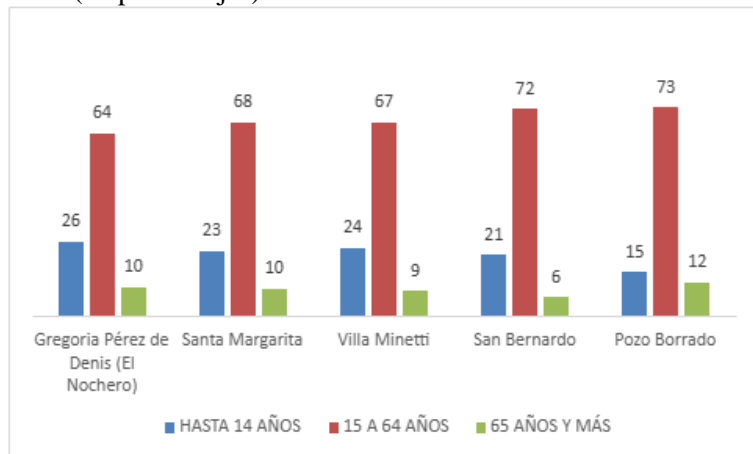


Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

La población de las localidades Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita y Villa Minetti tienen alrededor de un cuarto de población infantil y un 10% de población adulta mayor. En San Bernardo se observa cerca de un 20% de niños hasta 14 años y un 6% de mayores de 65 años y más, mientras que Pozo Borrado tiene un 15% de población de 0 a 14 años y un 12% de adultos mayores. (Gráfico 2)

El índice de dependencia potencial para la región hídrica, entendido como la proporción de población potencialmente inactiva (niños y adultos mayores) que depende económicamente de la potencialmente activa (población de 15 a 64 años) es del 57% en Gregoria Pérez de Denis, 48% tanto en Santa Margarita como en Villa Minetti y 38% y 37% en San Bernardo y Pozo Borrado, respectivamente. Esto significa, por ejemplo, que en la primera de estas localidades hay 57 personas en edades inactivas, en especial niños, que dependen potencialmente de las 100 que están en edad de trabajar. Dado que se mencionó que las últimas dos localidades tienen mayor proporción de población en edades activas, lógicamente este índice es más bajo que en las otras jurisdicciones.

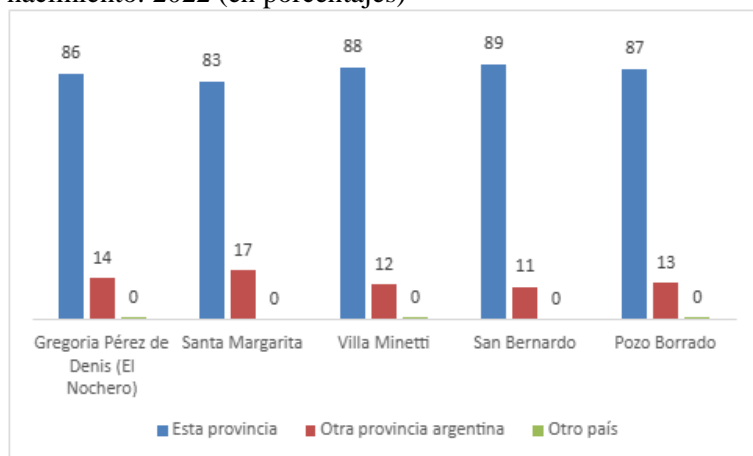
Gráfico 2. Población censada en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por grupos de edad. 2022 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

Se trata sustancialmente de población no migrante. La localidad que mayor proporción de migrantes internos tiene es Santa Margarita, con un 17%. (Gráfico 3)

Gráfico 3. Población censada en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por lugar de nacimiento. 2022 (en porcentajes)

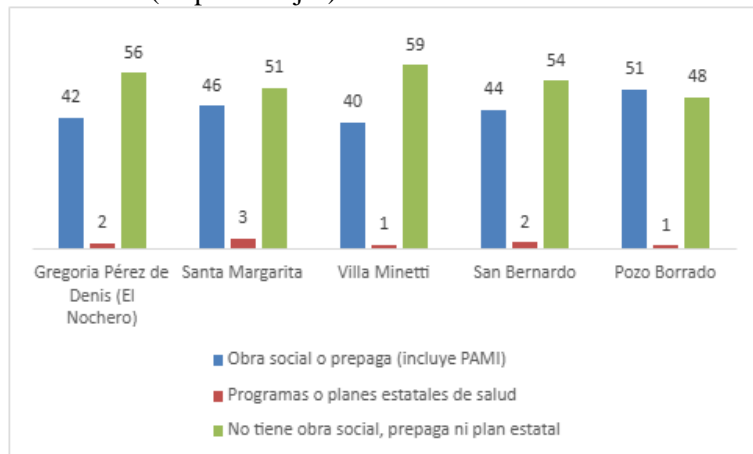


Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

2.2. Cobertura de salud

De acuerdo con el gráfico 4, entre el 40% (para Villa Minetti) y el 51% (para Pozo Borrado) de las personas de las localidades analizadas tienen obra social o prepaga. En Villa Minetti es donde se observa la mayor proporción de población que no cuenta con este tipo de cobertura de salud ni programas o planes estatales, seguida por la población de Gregoria Pérez de Denis.

Gráfico 4. Población censada en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por cobertura de salud. 2022 (en porcentajes)

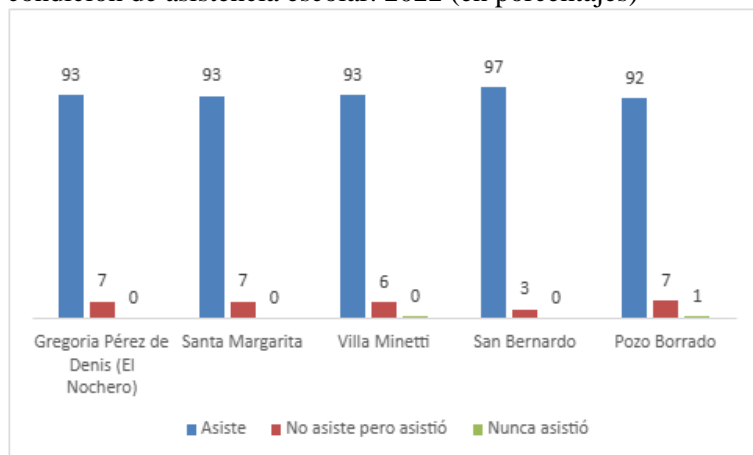


Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

2.3. Características educativas

En cuanto al acceso a la educación, un indicador de vulnerabilidad social refiere a la población de 5 a 17 años que no asiste a la escuela, que en el caso de las localidades analizadas es del 3% en San Bernardo, el 6% en Villa Minetti y el 7% Gregoria Pérez de Denis y Santa Margarita y un 8% en Pozo Borrado. (Gráfico 5)

Gráfico 5. Población de 5 a 17 años censada en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por condición de asistencia escolar. 2022 (en porcentajes)

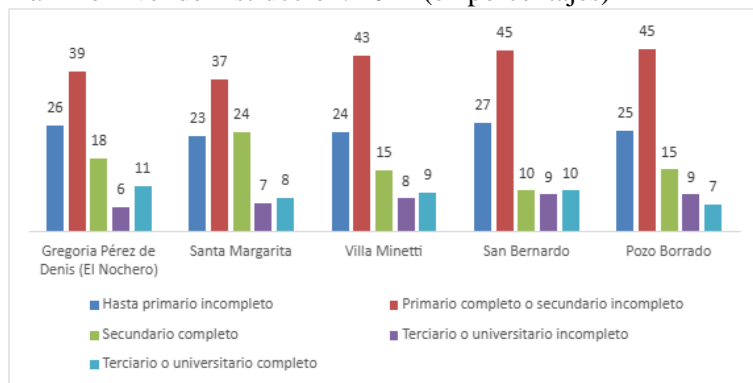


Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

El gráfico 6 muestra el nivel de instrucción de la población de 18 años o más que fue censada en las localidades analizadas. Se observa que se destacan los que tienen primario completo o secundario incompleto, con proporciones que van desde el 37% en Santa Margarita al 45% en San Bernardo y Pozo

Borrado. Aproximadamente un cuarto de la población de las cinco localidades no ha completado el nivel primario, mientras que el nivel superior completo o incompleto supera el 15%.

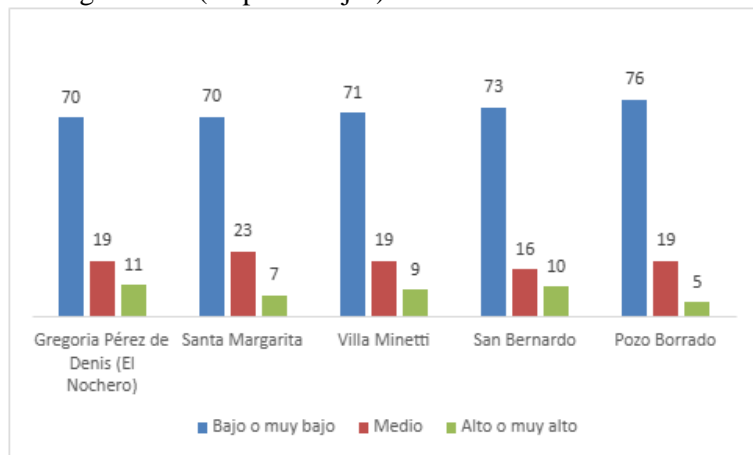
Gráfico 6. Población de 18 años o más censada en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por máximo nivel de instrucción. 2022 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

La información presentada en el gráfico 7, muestra que alrededor del 70% de los hogares de las localidades analizadas tienen un clima educativo bajo o muy bajo, lo que implica que sus miembros no han terminado el nivel secundario. Este valor es levemente más elevado entre los hogares de Pozo Borrado.

Gráfico 7. Hogares censados en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por clima educativo del hogar. 2022 (en porcentajes)

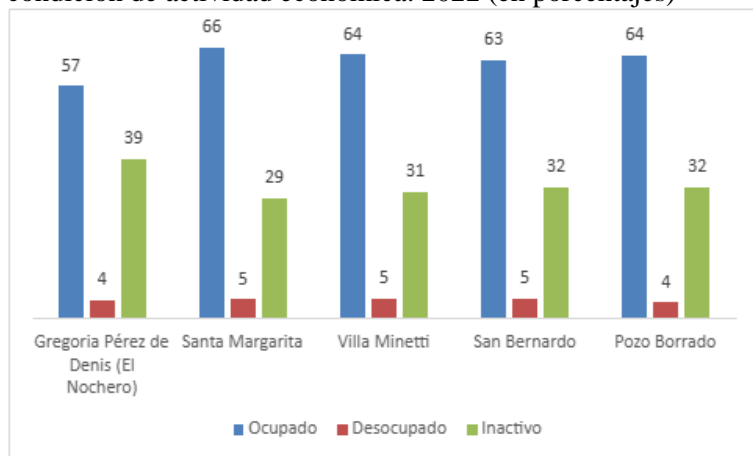


Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

2.4. Condición de actividad económica

De acuerdo con el gráfico 8, casi el 40% de la población en edades activas de Gregoria Pérez de Denis es inactiva. Para el resto de las localidades analizadas, alrededor de un 30% se encuentra en esta situación. Aproximadamente el 5% de la población de todas estas localidades se encuentra en búsqueda de trabajo.

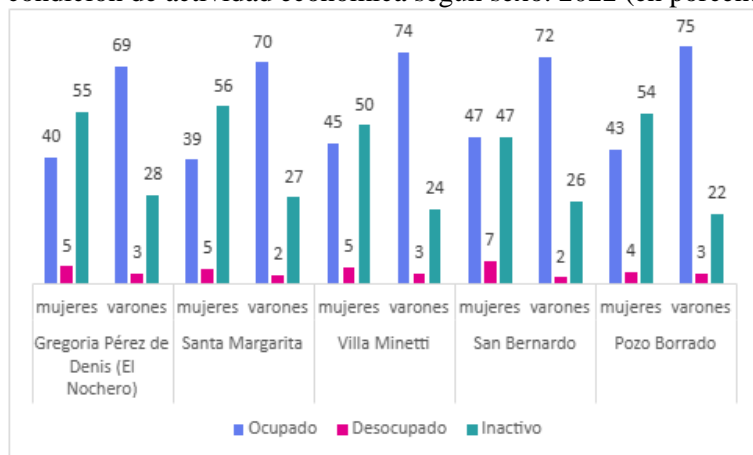
Gráfico 8. Población de 15 a 64 años censada en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por condición de actividad económica. 2022 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

La condición de actividad económica difiere según el sexo, ya que el porcentaje de ocupados varones supera ampliamente al porcentaje de ocupadas entre las mujeres en todas las localidades. El nivel de inactividad femenina llega hasta a ser más del doble que el de los varones en algunas de las localidades analizadas. (Gráfico 9)

Gráfico 9. Población de 15 a 64 años censada en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por condición de actividad económica según sexo. 2022 (en porcentajes)

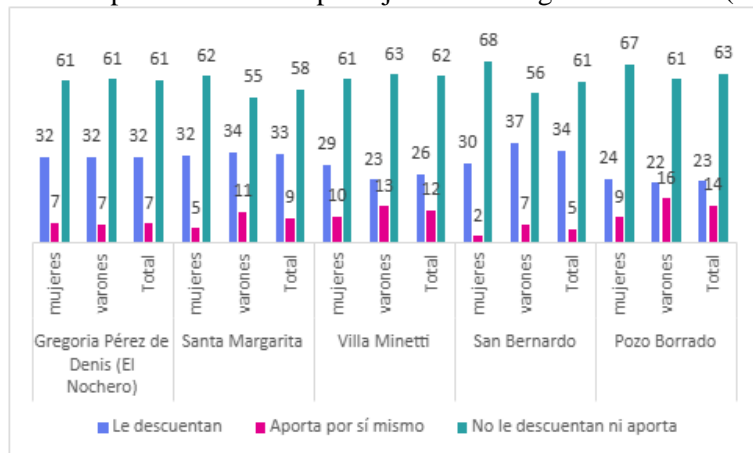


Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

El grado de formalidad del empleo permite evaluar la calidad del mercado laboral, ya que el empleo formal es el que proporciona obra social, acceso a la jubilación y otros derechos de la población ocupada. Si bien cada localidad tiene su particularidad, se observa que en todas es mayor la proporción de ocupados informales que formales, con porcentajes que, sin distinguir por sexo, van entre el 58% en Santa Margarita a 63% en Pozo Borrado. En Santa Margarita, San Bernardo y Pozo

Borrado el nivel de informalidad es superior para las mujeres ocupadas, mientras que en Villa Minetti se observa el comportamiento inverso y en Gregoria Pérez de Denis, no hay diferencias por sexo. (Gráfico 10)

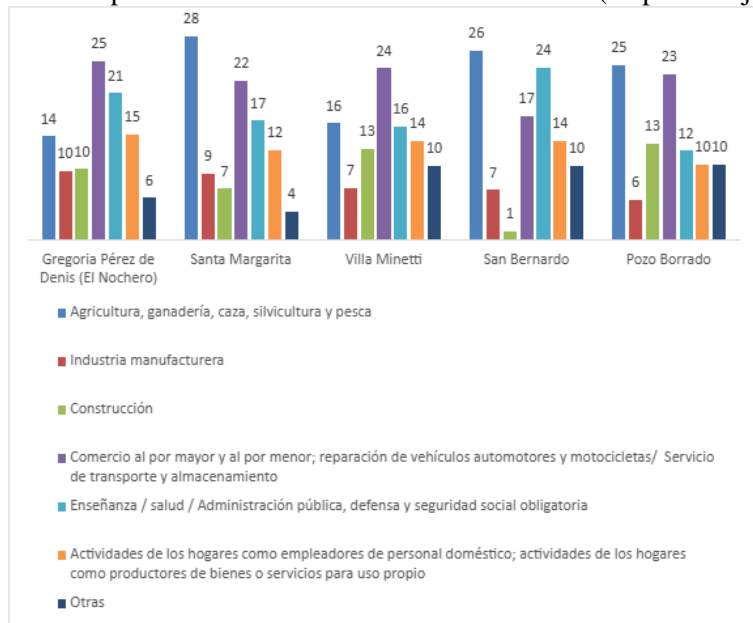
Gráfico 10. Población de 14 años o más ocupada censada en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por descuento o aporte jubilatorio según sexo. 2022 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

De acuerdo con el gráfico 11, la población ocupada de las localidades analizadas trabaja en distintas ramas de actividad según la localidad. En Gregoria Pérez de Denis predomina el comercio y la administración pública, enseñanza o salud, mientras que, en Santa Margarita y en Pozo Borrado, se trabaja más que nada en el área agropecuaria y en segundo lugar en el comercio. En San Bernardo, también se destaca la rama agropecuaria, seguida de la administración pública, enseñanza o salud y en Villa Minetti, la población se ocupa en primer lugar en comercio, seguido en igual proporción por la rama agropecuaria y la administración pública, enseñanza o salud.

Gráfico 11. Población de 14 años o más ocupada censada en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por rama de actividad económica². 2022 (en porcentajes)



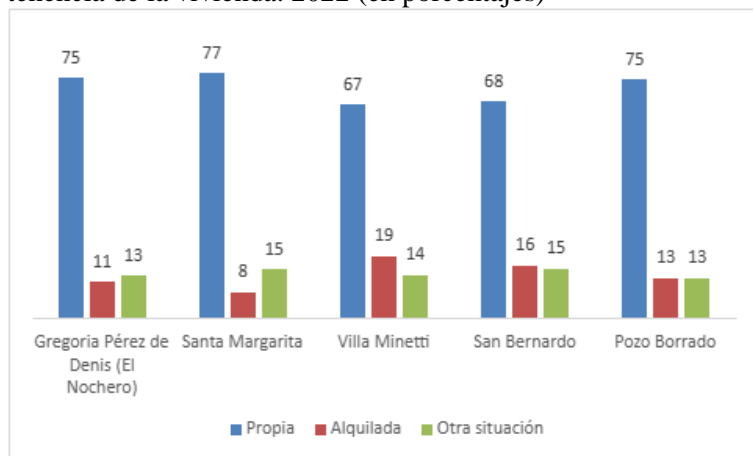
Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

2.5. Características de los hogares y las viviendas

La mayoría de los hogares de las localidades analizadas son propietarios de las viviendas en las que viven. En Villa Minetti y en San Bernardo hay un porcentaje más alto de inquilinos y alrededor del 15% de los hogares de todas las localidades declaran otra situación, ya sea que la vivienda es cedida por trabajo o prestada, o que la estén ocupando de hecho. (Gráfico 12)

² Por motivos metodológicos, se decidió calcular los porcentajes sobre los datos válidos, es decir, eliminando del total los casos sin respuesta o con información insuficiente. La categoría comercio incluye comercio al por mayor y por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas / Servicio de transporte y almacenamiento, y la categoría actividades de los hogares incluye actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes o servicios para uso propio

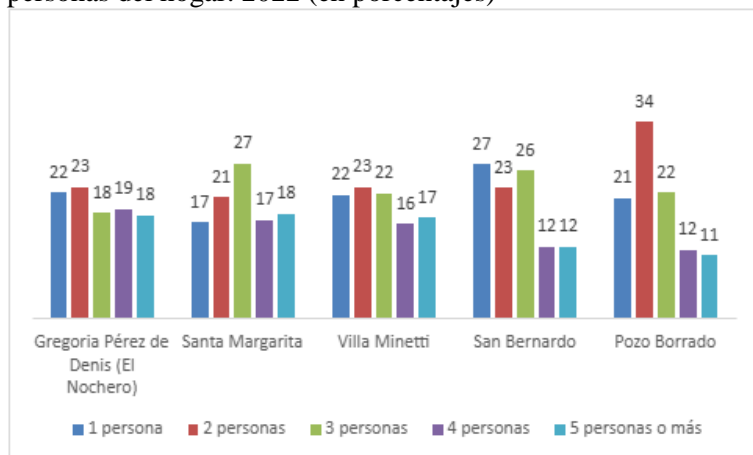
Gráfico 12. Hogares censados en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por régimen de tenencia de la vivienda. 2022 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

De acuerdo con el gráfico 13, en San Bernardo cerca del 30% son hogares unipersonales, mientras que en Pozo Borrado se destacan los hogares de dos personas. Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita y Villa Minetti tienen alrededor de un 35% de hogares de cuatro personas o más, y en Santa Margarita se destacan los hogares de tres personas.

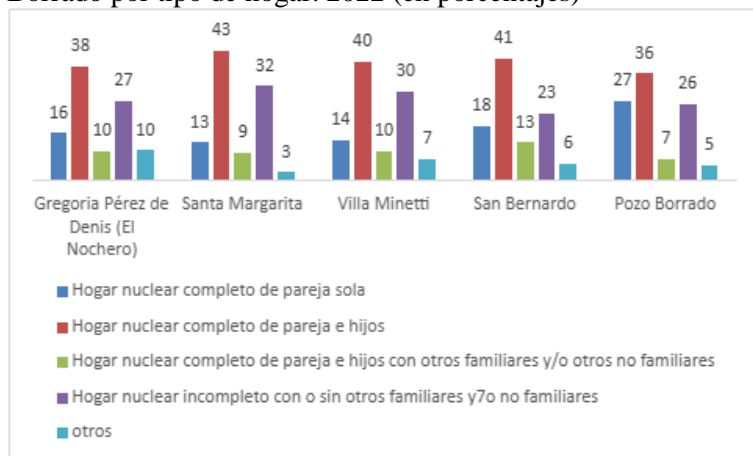
Gráfico 13. Hogares censados en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por cantidad de personas del hogar. 2022 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

Entre los hogares de dos personas o más de las localidades analizadas, alrededor del cuarenta por ciento son parejas con hijos. En Pozo Borrado, un 27% son parejas solas. Los hogares monoparentales, que son los de mayor vulnerabilidad, son aproximadamente el 30%, con valores un poco inferiores en San Bernardo donde representan al 23%. (Gráfico 14)

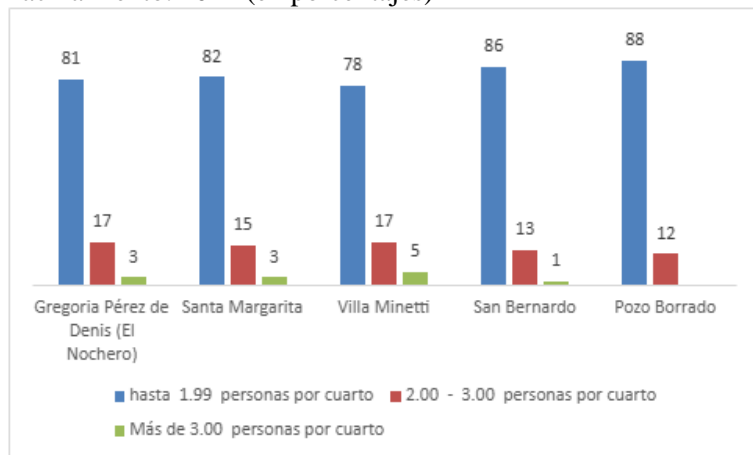
Gráfico 14. Hogares de dos o más personas censados en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por tipo de hogar. 2022 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

Analizando el gráfico 15, se puede observar que el hacinamiento crítico, indicador que describe hogares con más de tres personas por cuarto, alcanza al 5% de los hogares de Villa Minetti, el 3% de los de Gregoria Pérez de Denis y Santa Margarita y el 1% de los de San Bernardo.

Gráfico 15. Hogares censados en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por condición de hacinamiento. 2022 (en porcentajes)



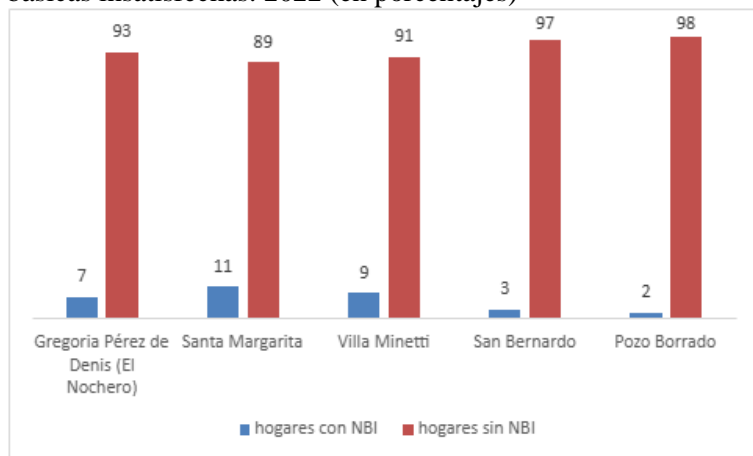
Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

Para identificar niveles de pobreza muy extremos, caracterizados por dimensiones estructurales de privaciones materiales esenciales (condiciones de vivienda, acceso a la educación y a servicios básicos y capacidad de subsistencia), se utiliza el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)³. Según

³ **Nota:** Hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas: son aquellos que presentan al menos una de las siguientes condiciones de privación: NBI 1. Vivienda: es el tipo de vivienda que habitan los hogares que moran en habitaciones de inquilinato, hotel o pensión, viviendas no destinadas a fines habitacionales, viviendas precarias y otro tipo de vivienda. Se excluye a las viviendas tipo casa, departamento y rancho. NBI 2.

muestra el gráfico 16, el 11% de los hogares de Santa Margarita, el 9% de Villa Minetti, el 7% de Gregoria Pérez de Denis, el 3% de San Bernardo y el 2% de Pozo Borrado tienen sus necesidades básicas insatisfechas.

Gráfico 16. Hogares censados en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por necesidades básicas insatisfechas. 2022 (en porcentajes)

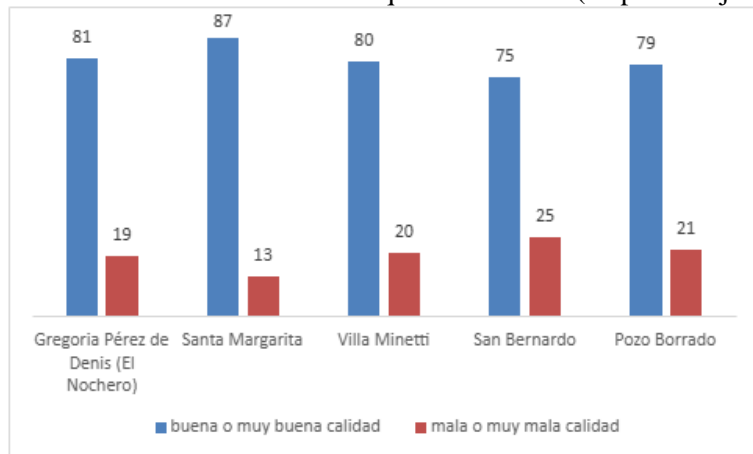


Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

El 25% de los hogares de San Bernardo, aproximadamente el 20% de los de Pozo Borrado, Villa Minetti y Gregoria Pérez de Denis y el 13% de los de Santa Margarita, viven en viviendas cuyos materiales son de mala o muy mala calidad. (Gráfico 17)

Condiciones sanitarias: incluye a los hogares que no poseen retrete. NBI 3. Hacinamiento: es la relación entre la cantidad total de miembros del hogar y la cantidad de habitaciones de uso exclusivo del hogar. Operacionalmente se considera que existe hacinamiento crítico cuando en el hogar hay más de tres personas por cuarto. NBI 4. Asistencia escolar: hogares que tienen al menos un niño en edad escolar (6 a 12 años) que no asiste a la escuela. NBI 5. Capacidad de subsistencia: incluye a los hogares que tienen cuatro o más personas por miembro ocupado y que tienen un jefe no ha completado el tercer grado de escolaridad primaria.

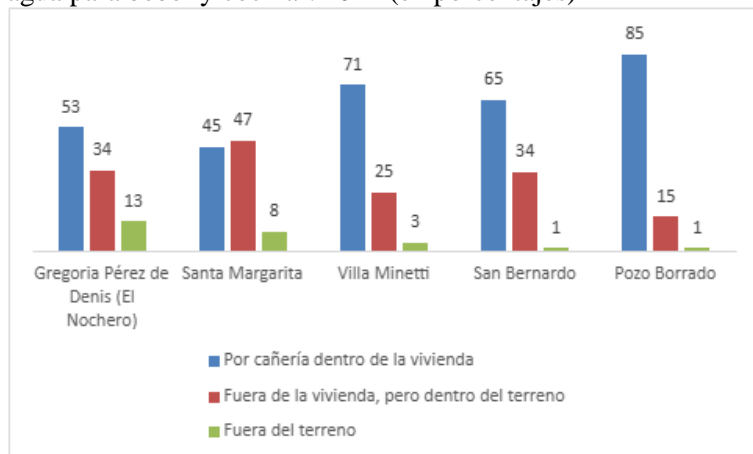
Gráfico 17. Hogares censados en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por calidad del material de las viviendas en las que viven. 2022 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

Respecto a la procedencia del agua, mientras que, en Pozo Borrado, Villa Minetti y San Bernardo, la mayoría accede por cañería dentro de la vivienda, en Gregoria Pérez de Denis, la mitad de los hogares cuenta con ese servicio, y en Santa Margarita, el 45%. En esta última localidad, la opción más frecuente es disponer de agua por cañería fuera de la vivienda y dentro del terreno. (Gráfico 18)

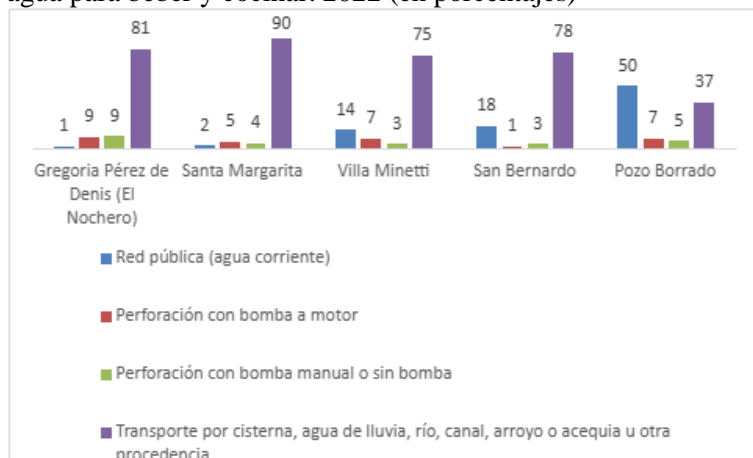
Gráfico 18. Hogares censados en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por procedencia del agua para beber y cocinar. 2022 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

Independientemente de la ubicación del agua, excepto en Pozo Borrado donde la mitad accede través de red pública, la mayor parte de los hogares de las restantes localidades analizadas accede por transporte por cisterna, agua de lluvia, río, canal, arroyo o acequia u otra procedencia. (Gráfico 19)

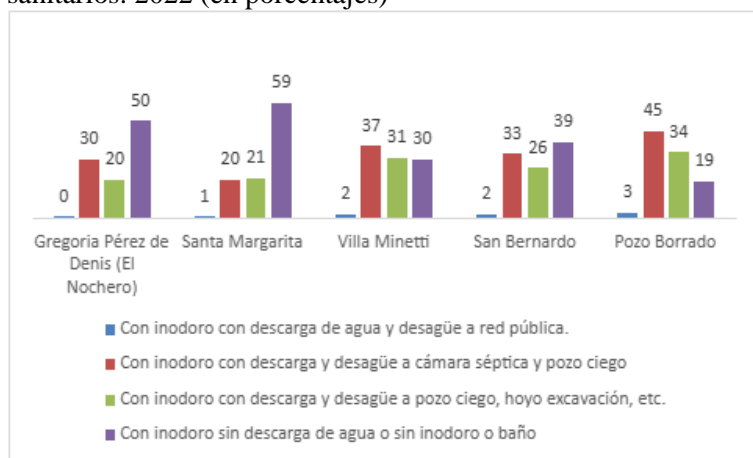
Gráfico 19. Hogares censados en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por provisión del agua para beber y cocinar. 2022 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

La calidad de los servicios sanitarios de las viviendas en las que viven los hogares en las localidades analizadas es precaria, en especial en Gregoria Pérez de Denis y Santa Margarita donde el 50% y el 59% respectivamente de los hogares tienen inodoro sin descarga de agua, no tienen inodoro o no tienen baño. Los hogares en esta situación alcanzan al 39% de los de San Bernardo, al 30% en Villa Minetti y al 19% en Pozo Borrado. En esta última localidad, el 45% tienen cámara séptica y pozo ciego. (Gráfico 20)

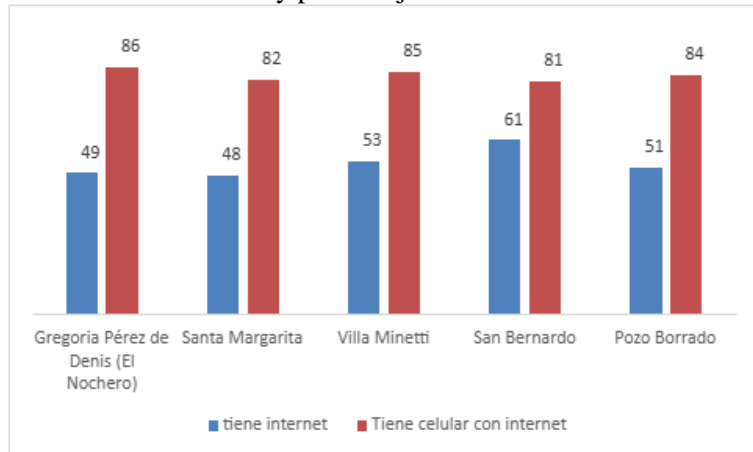
Gráfico 20. Hogares censados en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado por servicios sanitarios. 2022 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

Más del 80% de los hogares de las localidades analizadas cuenta con al menos un celular con acceso a internet en la vivienda y cerca del 50% tienen internet en la vivienda, excepto en San Bernardo donde el acceso a internet es más alto, alcanzando al 61% de los hogares. (Gráfico 21)

Gráfico 21. Porcentaje de Hogares censados en las localidades del departamento 9 de Julio de la Provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado con internet en la vivienda y porcentaje con celular con acceso a internet. 2022 (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2022.

3. ÍNDICE DE VULNERABILIDAD SOCIAL

3.1. Aspectos conceptuales

En este capítulo se presenta un índice de vulnerabilidad social (IVS) a fin de tener una medida resumen que permita clasificar y ordenar distintas áreas geográficas. Se trata de un índice actualizado en el 2025 que puede ser calculado con los datos disponibles en el Censo de Población, Hogares y Viviendas 2022 a partir de la reconstrucción de áreas con radios censales. De este modo, como se planteó en este documento se podrá aplicar a cualquier área geográfica que se disponga, independientemente de los límites jurídicos políticos.

Para esto se realizó una revisión de los índices utilizados en las últimas décadas y se optó por realizar una adaptación del elaborado en el marco del PIRNA (Programa de Investigaciones en Recursos Naturales y Ambiente)⁴. El motivo de esta elección es que se trata de un índice elaborado con el fin de ser utilizado ante riesgos climáticos y ambientales y que es el que se ha utilizado en la mayoría de los diagnósticos realizados durante los últimos años. Este índice tiene la ventaja también de utilizar la unidad de radio censal para el cálculo de los indicadores que lo componen y que han sido seleccionados de acuerdo con premisas metodológicas validadas.

Se considera la vulnerabilidad social como las condiciones que predisponen a la población a sufrir mayor daño ante la presencia de riesgos. El índice es una herramienta para analizar las condiciones

⁴ <https://geografia.institutos.filo.uba.ar/pirna>

socioestructurales que permite conocer las condiciones de vida de la población afectada, a partir de ponderar los indicadores de tipo demográfico, laboral, educacional, habitacional y determinar para qué sectores de la población la amenaza o peligrosidad podrían convertirse en desastre. Es una herramienta útil para conocer las condiciones estructurales de la población e identificar cómo las mismas afectan de manera diferencial a la hora de enfrentar un evento peligroso, siendo algunos habitantes más vulnerables que otros, teniendo en consideración que dichas características son la base mediante la cual la población puede actuar ante una amenaza. (González y Natenzon, 2003)⁵

Para el índice de vulnerabilidad social elaborado en el 2025 (de ahora en más IVS 2025), se consideran solo los valores relativos y se calcula agrupando los radios censales que conforman las áreas territoriales que correspondan al diagnóstico para el que se quiera aplicar este índice. Su conformación se realiza utilizando las mismas dimensiones y variables utilizados en el índice mencionado (el PIRNA), pero se recalculan dos de los indicadores que no están disponibles para el Censo 2022 (se reemplaza el analfabetismo por la no asistencia a la escuela de la población en edad escolar y el nivel educativo del jefe por el clima educativo del hogar).

Vale mencionar que el procesamiento de los datos se realiza a partir de los datos del Censo 2022 disponibilizados por INDEC a través de la base de datos REDATAM.

De este modo, el esquema conceptual definitivo que se utiliza en este índice es el siguiente:

Tabla 2. Indicadores del índice de vulnerabilidad social (IVS 2025)

Dimensiones	Variables	Indicadores
Condiciones Sociales	Educación	Población de 5 a 17 años que no asiste a la escuela
	Demografía	Población de 0 a 14 años
		Población de 65 años y más
Condiciones Habitacionales	Vivienda	Hacinamiento crítico
	Servicios básicos	Falta de acceso a red pública de agua potable
		Falta de acceso a desagües cloacales
Condiciones Económicas	Trabajo	Desocupados
	Educación	Clima educativo del hogar
	Familia	Hogares con hijos sin cónyuge

⁵ chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/programas/pp.7331/pp.7331.pdf

A partir de estos indicadores, y habiendo optado por el cálculo de valores relativos, se decidió formular el índice sin ponderación tomando la referencia de la media nacional para cada indicador, considerado como indicador territorial (no de cada persona u hogar).

De este modo, se calcula primero el promedio nacional y se construye un intervalo entre ese valor y el 10% inferior y superior del mismo, de modo que aquellas áreas geográficas que se ubiquen por debajo de ese intervalo reciben un valor de -1 , las que se ubiquen en el intervalo un valor de 0 y las que se obtengan un dato superior, $+1$. De la sumatoria de estos valores surge el Índice de Vulnerabilidad Social (IVS 2025), que permite ordenar y clasificar áreas geográficas. El valor de referencia del índice nacional es 0 . Dado que son 9 variables, los valores de máxima y mínima vulnerabilidad son 9 y -9 respectivamente.

3.2. Cálculo del índice a nivel nacional

El Censo 2022 en el REDATAM solo presenta los valores por radio censal para la población y hogares en viviendas particulares, por lo que para el cálculo no se considera a la población y hogares en situación de calle y en viviendas colectivas. (Tabla 3)

Tabla 3. Cálculo del IVS 2025 para el total Nacional.

Dimensiones	Variables	Indicadores	Cálculo	Valor medio nacional	Intervalo $\pm 10\%$ del promedio
Condiciones Sociales	Educación	Población de 5 a 17 años que no asiste a la escuela	% de Población de 5 a 17 años que no asiste a la escuela	4,6%	4,1% - 5,1%
	Demografía	Población de 0 a 14 años	% de población de 0 a 14 años	22,1%	19,9% - 24,3%
		Población de 65 años y más	% de población de 65 años y más	11,8%	10,6% - 13,0%
Condiciones Habitacionales	Vivienda	Hacinamiento crítico	% de hogares con 3 o más personas por habitación	2,6%	2,3% - 2,9%
	Servicios básicos	Falta de acceso a red pública de agua potable	% de hogares que no tienen agua por red pública	15,0%	13,5% - 16,5%
		Falta de acceso a desagües cloacales	% de hogares que no tienen desagüe cloacal	38,7%	34,8% - 42,6%
Condiciones Económicas	Trabajo	Desocupados	% de población de	6,3%	5,7% - 6,9%

			15 a 64 años desocupada		
	Educación	Clima educativo del hogar	% de hogares con clima educativo bajo o muy bajo	42,8%	38,5% - 47,1%
	Familia	Hogares con hijos sin cónyuge	% de hogares en los que hay al menos un hijo y no hay cónyuge o pareja	20,2%	18,2% - 22,2%

Fuente: Elaboración propia en base a INDEC 2022

3.3. IVS 2025 para las localidades del departamento 9 de Julio de la provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado

De acuerdo con la metodología desarrollada se calculó el IVS 2025 para las localidades de Santa Fe, Departamento 9 de Julio, que se abastecen del río Salado: Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado, teniendo en cuenta que el valor de referencia nacional es 0 y la vulnerabilidad más alta asume el valor 9 y la más baja, -9.

En la tabla 4 se presentan los valores para las localidades, así como para la provincia de Santa Fe y el departamento de 9 de Julio como referencias. EL IVS 2025 de Santa Fe arroja un valor de -1, lo que indica que es una provincia menos vulnerable que el promedio nacional. El departamento de 9 de Julio tiene un IVS 2025 de 3 al igual que Santa Margarita, mientras que las localidades Gregoria Pérez de Denis y Villa Minetti muestran una vulnerabilidad más alta, con 4 puntos. Pozo Borrado por su parte muestra una vulnerabilidad menor al promedio del departamento con un IVS 2025 de 2 y San Bernardo, al igual que el promedio nacional, ostenta un IVS 2025 de 0 puntos.



Tabla 4. Cálculo del IVS 2025 para las localidades del departamento 9 de Julio de la provincia de Santa Fe: Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita, Villa Minetti, San Bernardo y Pozo Borrado

Dimensiones	Variables	Indicadores	Intervalo +- 10% del promedio	IVS Santa Fe	IVS Departamento 9 de Julio	IVS 2025 Gregoria Pérez de Denis	IVS 2025 Santa Margarita	IVS 2025 Villa Minetti	IVS 2025 San Bernardo	IVS 2025 Pozo Borrado
Condiciones Sociales	Educación	Población de 5 a 17 años que no asiste a la escuela	4,1% - 5,1%	5,3% (1)	7,0% (1)	6,7% (1)	6,8% (1)	6,5% (1)	3,4% (-1)	7,3% (1)
	Demografía	Población de 0 a 14 años	19,9% - 24,3%	21,2% (0)	23,9% (0)	26,1% (1)	22,5% (0)	23,7% (0)	21,3% (0)	15,3% (-1)
		Población de 65 años y más	10,6% - 13,0%	12,8% (0)	9,5% (-1)	10,1% (-1)	9,7% (-1)	8,8% (-1)	6,5% (-1)	11,9% (0)
Condiciones Habitacionales	Vivienda	Hacinamiento crítico	2,3% - 2,9%	2,2% (-1)	3,1% (1)	2,7% (0)	2,8% (0)	5,0% (1)	1,0% (-1)	0,0% (-1)
	Servicios básicos	Falta de acceso a red pública de agua potable	13,5% - 16,5%	14,8% (0)	62,4% (1)	98,9% (1)	98,5% (1)	85,5% (1)	82,5% (1)	49,7% (1)
		Falta de acceso a desagües cloacales	34,8% - 42,6%	40,5% (0)	89,5% (1)	99,6% (1)	99,4% (1)	98,3% (1)	97,9% (1)	97,1% (1)
Condiciones Económicas	Trabajo	Desocupados	5,7% - 6,9%	6% (0)	4,2% (-1)	4,4% (-1)	4,6% (-1)	4,7% (-1)	4,7% (-1)	3,9% (-1)
	Educación	Clima educativo del hogar	38,5% - 47,1%	44,2% (0)	63,8% (1)	69,6% (1)	69,8% (1)	71,3% (1)	73,2% (1)	75,8% (1)
	Familia	Hogares con hijos sin cónyuge	18,2% - 22,2%	17,9% (-1)	21,7% (0)	26,6% (1)	31,6% (1)	29,9% (1)	22,5% (1)	25,7% (1)
IVS 2025				-1	3	4	3	4	0	2

Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, 2025

4. CONSIDERACIONES FINALES

El presente informe tiene como objetivo realizar un diagnóstico sociodemográfico y económico actualizado de la población y los hogares de localidades del norte de la provincia de Santa Fe, en la región hídrica de Bajos Submeridionales, que se abastecen del río Salado, de acuerdo con datos obtenidos en el Censo de Población, Hogares y Viviendas 2022 (Censo 2022).

Se trató de un análisis que reconstruyó los datos sociodemográficos bajo el criterio geográfico de la cuenca, adicionalmente a los tradicionales criterios político-administrativos. Para realizar dicha actividad, se identificaron los radios censales urbanos que componen cada localidad y se procesó, mediante la base de datos REDATAM correspondiente al Censo 2022, la información correspondiente a dichos radios.

4.1. Caracterización demográfica y social

La población de las localidades Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita, Villa Minetti y Pozo borrado está feminizada, mientras que la de San Bernardo tiene más población masculina. Gregoria Pérez de Denis (El Nochero), Santa Margarita y Villa Minetti tienen alrededor de un cuarto de su población infantil y un 10% de población adulta mayor. En San Bernardo se observa cerca de un 20% de niños hasta 14 años y un 6% de mayores de 65 años y más, mientras que Pozo Borrado, tiene un 15% de población de 0 a 14 años y un 12% de adultos mayores. Se trata sustancialmente de población no migrante. La localidad que mayor proporción de migrantes internos tiene es Santa Margarita, con un 17%.

Entre el 40% (para Villa Minetti) y el 51% (para Pozo Borrado) de las personas de las localidades analizadas tienen obra social o prepaga. En Villa Minetti es donde se observa la mayor proporción de población que cuenta solo con la salud pública para su atención, seguida por la población de Gregoria Pérez de Denis (El Nochero).

En cuanto al acceso a la educación, un indicador de vulnerabilidad social refiere a la población de 5 a 17 años que no asiste a la escuela, que es del 3% en San Bernardo, el 6% en Villa Minetti y el 7% Gregoria Pérez de Denis y Santa Margarita y 8% en Pozo Borrado. En todas las localidades mencionadas, se observa que la población que se destaca es la que tiene primario completo o secundario incompleto, con proporciones que van desde el 37% en Santa Margarita al 45% en San Bernardo y Pozo Borrado. Aproximadamente un cuarto de la población de las cinco localidades no ha completado el nivel primario y entre un 15% en Pozo Borrado y un 19% en San Bernardo, han pasado por el nivel superior.

Alrededor del 70% de los hogares de las localidades analizadas tienen un clima educativo bajo o muy bajo, lo que implica que sus miembros no han terminado el nivel secundario. Este valor es un poco más elevado entre los hogares de Pozo Borrado.

4.2. Situación habitacional y acceso a servicios

La mayoría de los hogares de las localidades analizadas son propietarios de las viviendas en las que viven. En Villa Minetti y en San Bernardo hay un porcentaje más alto de inquilinos y alrededor del 15% de los hogares de todas las localidades declaran que la vivienda es cedida por trabajo, prestada o la están ocupando de hecho.

En San Bernardo cerca del 30% son hogares unipersonales, mientras que en Pozo Borrado se destacan los hogares de dos personas. Gregoria Pérez de Denis, Santa Margarita y Villa Minetti tienen alrededor de un 35% de hogares de cuatro personas o más, y en Santa Margarita se destacan los hogares de tres personas.

En las localidades analizadas, entre los hogares de dos personas o más personas, alrededor del cuarenta por ciento son parejas con hijos. En Pozo Borrado, un 27% son parejas solas. Los hogares monoparentales, que son los de mayor vulnerabilidad, son aproximadamente el 30% en todas las localidades, con valores un poco inferiores en San Bernardo donde representan al 23%.

En cuanto al hacinamiento crítico, indicador que describe hogares con más de tres personas por cuarto, el 5% de los de Villa Minetti, el 3% de los de Gregoria Pérez de Denis y Santa Margarita y el 1% de los de San Bernardo se encuentran en esta situación.

El 11% de los hogares de Santa Margarita, el 9% de Villa Minetti, el 7 de Gregoria Pérez de Denis, el 3% de San Bernardo y el 2% de Pozo Borrado tienen sus necesidades básicas insatisfechas.

El 25% de los hogares de San Bernardo, aproximadamente el 20% de los de Pozo Borrado, Villa Minetti y Gregoria Pérez de Denis y el 13% de los de Santa Margarita viven en viviendas cuyos materiales son de mala o muy mala calidad.

Respecto a la procedencia del agua, mientras que, en Pozo Borrado, Villa Minetti y San Bernardo la mayoría accede por cañería dentro de la vivienda, en Gregoria Pérez de Denis, la mitad de los hogares cuenta con ese servicio, y en Santa Margarita, el 45%. En esta última localidad, la opción más frecuente es disponer de agua por cañería fuera de la vivienda y dentro del terreno. Independientemente de la ubicación del agua, excepto en Pozo Borrado, donde la mitad accede través de red pública, la mayor parte de los hogares de las

restantes localidades analizadas accede por transporte por cisterna, agua de lluvia, río, canal, arroyo o acequia u otra procedencia.

La calidad de los servicios sanitarios de las viviendas en las que viven los hogares en las localidades analizadas es precaria, en especial en Gregoria Pérez de Denis y Santa Margarita donde el 50% y el 59% de los hogares tienen inodoro sin descarga de agua, no tienen inodoro o no tienen baño. Los hogares en esta situación alcanzan al 39% de los de San Bernardo, al 30% en Villa Minetti y al 19% en Pozo Borrado. En esta última localidad, el 45% tienen cámara séptica y pozo ciego.

Más del 80% de los hogares de las localidades analizadas cuenta con al menos un celular con acceso a internet en la vivienda y cerca del 50% tienen internet en la vivienda, excepto en San Bernardo donde el acceso a internet es más alto, alcanzando al 61% de los hogares.

4.3. Condiciones del mercado laboral

Casi el 40% de la población en edades activas de Gregoria Pérez de Denis es inactiva. Para el resto de las localidades analizadas, alrededor de un 30% se encuentra en esta situación y aproximadamente el 5% de todas se encuentra en búsqueda de trabajo.

La condición de actividad económica difiere según el sexo, ya que el porcentaje de ocupados varones supera ampliamente al porcentaje de ocupadas entre las mujeres en todas las localidades. El nivel de inactividad femenina es más del doble que el de los varones en alguna de las localidades analizadas.

Es mayor la proporción de ocupados informales que de formales, con porcentajes que, sin distinguir por sexo, van entre el 58% en Santa Margarita a 63% en Pozo Borrado. En Santa Margarita, San Bernardo y Pozo Borrado el nivel de informalidad es un tanto superior para las mujeres ocupadas, mientras que en Villa Minetti se observa el comportamiento inverso y en Gregoria Pérez de Denis no hay diferencias por sexo.

En Gregoria Pérez de Denis predomina el comercio y la administración pública, enseñanza o salud, mientras que, en Santa Margarita y en Pozo Borrado, se trabaja más que nada en el área agropecuaria y en segundo lugar el comercio. En San Bernardo, también se destaca la rama agropecuaria, seguida de la administración pública, enseñanza o salud y en Villa Minetti, la población se ocupa en primer lugar en comercio, seguido en igual proporción por la rama agropecuaria y la administración pública, enseñanza o salud.

4.4. Índice de Vulnerabilidad Social (IVS 2025)

El índice de vulnerabilidad social (IVS 2025), elaborado a partir de datos del Censo 2022, permite identificar las condiciones socioestructurales que incrementan la vulnerabilidad de la población ante riesgos

■
ambientales y climáticos. Se trata de un índice que podrá aplicarse a cualquier área geográfica que se disponga, independientemente de los límites jurídicos políticos.

De acuerdo con la metodología desarrollada se calculó el IVS 2025 para las localidades analizadas y el departamento y la provincia a la que pertenecen. EL IVS 2025 de la provincia de Santa Fe arroja un valor de -1 , lo que indica que es una provincia menos vulnerable que el promedio nacional, el departamento de 9 de Julio tiene un IVS 2025 de 3 al igual que Santa Margarita, mientras que las localidades Gregoria Pérez de Denis y Villa Minetti muestran una vulnerabilidad más alta, con 4 puntos. Pozo Borrado, por su parte, muestra una vulnerabilidad menor al promedio del departamento con un IVS 2025 de 2 y San Bernardo, al igual que el promedio nacional, ostenta un IVS 2025 de 0 puntos.

En definitiva, las localidades analizadas presentan déficits estructurales en el acceso a servicios básicos, empleo formal, educación y salud.

Este diagnóstico actualizado refuerza la necesidad de diseñar políticas públicas integrales, sensibles al territorio y con enfoque diferencial, que promuevan la equidad en el desarrollo de la región y fortalezcan su resiliencia frente a riesgos ambientales.